

**《鄆城縣城區環境衛生設施專項
規劃（2023-2035年）》**

風險評估報告

二〇二四年八月

《鄄城县城区环境卫生设施专项规划（2023-2035年）》 风险评估报告

一、引言

随着城市化进程的加速，城区环境发生急剧变化，成为影响城区环境卫生、居民健康及可持续发展的重大挑战。大力推进城市化、工业化和现代农业发展，健全社会保障体系和公共服务体系，引导人口和非农产业集聚，显著提升社会经济发展水平，实现人民生活更加富裕，社会更加和谐，将鄄城建设成为菏泽城市圈北部的中心城市和具有绿水生态特色的宜居城市。科学、合理地评估城区环境卫生设施专项规划风险，对于制定有效的环境卫生专项设施管理策略、保护生态环境、提升居民生活质量具有重要意义。本报告坚持以人为本，保障人民群众的利益，提升城市环境卫生水平，优化环境卫生设施布局，满足城市发展需要，针对《鄄城县城区环境卫生设施专项规划（2023-2035年）》全面分析城市垃圾处理各环节中的潜在风险，并提出相应的防控措施，以确保规划的科学性、合理性和可行性。依据国家法律法规和党的方针政策，全面深入分析，科学评估预测和判断，最大限度地防止和减少不稳定隐患和问题。

二、规划概述

1. 规划背景

规划 2030 年县域总人口 105 万人，城镇化水平 65%。随着社会的发展，环卫行业面临新变革，垃圾分类导向下的环卫体系与碳中和导向下的环卫设施建设及智能化导向下的智慧环卫建设，全面影响《鄆城县城区环境卫生设施专项规划（2023-2035 年）》的实施。该规划明确提出，到 2025 年底，全国城市生活垃圾资源化利用率达到 60%左右，全国生活垃圾分类收运能力达到 70 万吨 / 日左右，全国城镇生活垃圾焚烧处理能力达到 80 万吨 / 日，焚烧处理能力占城镇生活垃圾处理能力的 65%左右。

鄆城县城区预测规划期末人均生活垃圾产生量 1 千克 / 日，考虑不均匀系数，县城及各镇区规划垃圾产生量为 683 吨 / 日。

鄆城县城区的生活垃圾主要由居民生活垃圾、街道保洁垃圾、企事业单位垃圾和河道保洁垃圾等组成。居民生活垃圾是在居民生活过程中产生的，主要由易腐有机物、泥砂、塑料、纸等构成，在城市垃圾中不仅数量占居首位，且成份复杂，其构成受时间和季节影响，变化大且极不均匀。街道保洁垃圾来自清扫马路、街道和小巷路面，它的成份与居民生活垃圾相似，但是泥沙、枯枝落叶和商品包装物较多，易腐有机物较少，平均含水率低，低位热值略高于居民生活垃圾。

由于鄆城县城区一直采用传统的堆存中转收集的办法，水分散失比例较小，垃圾总重量与实际收集量相近。从近年来生活垃圾产量对比，鄆城县城区生活垃圾总产量呈上升趋势。2022 年垃圾清运量为 20.58 万吨。

垃圾清运现状。鄄城县城区生活垃圾主要由环卫部门统一收运，收运范围涵盖城区道路街面、物业化管理小区、企事业单位以及城中村等。城区生活垃圾部分区域已开展垃圾分类，混合收集仍是城区现阶段主要的垃圾收集方式。城区内生活垃圾在垃圾收集点集中后，经环卫车辆运至就近的垃圾转运站，再通过机动车转运至鄄城县垃圾焚烧场进行处置。

目前，城区垃圾分类回收利用率低，回收利用价值高且易分离的垃圾一部分通过社会垃圾拾荒人员进行简单的分类回收，然后把收集到的废品变卖到私人废品收购点，另一部分由居民直接卖给废品收购者。回收的废品主要是金属类、纸类和塑料类包装物等。回收利用价值高的废弃物部分已在进入城市垃圾清运处理系统之前被回收利用。

道路保洁清扫现状。2022年，城区城市道路清扫面积共约433万平方米，保洁方式多为“人工+机械”作业。实行每日6次洒水，定期采用多功能抑尘车、洗扫车、洒水车、高压冲洗车联合作业清洗路面。道路两侧的垃圾桶实行日产日清。重点路段道路实行“人工清扫保洁、机械化清扫、洒水降尘、高压冲洗”四位一体的作业体制，确保洒水保洁全覆盖。监测点周边道路两侧尘土清理常态化，有效治理了监测点周围的扬尘。

水域保洁清扫现状。为改善河道生态环境，确保河道清洁畅通，环卫处租赁挖掘机配合人工作业，打捞河道垃圾。并对河道日常保洁，定期清理边坡杂草，达到河面无漂浮物、河中无障碍

物、河岸无垃圾的“三无”目标，实现对河道保洁长效管理。水域保洁范围为城区四环路范围内的河道水域，配备 2 艘打捞船对一支沟、二支沟、三支沟水面生活垃圾全面进行清理打捞，每天出动约 15 人次，对河道进行全覆盖精细化保洁。

2. 规划范围

本次规划范围与《鄄城县国土空间总体规划(2021-2035 年)》保持一致，中心城区城镇开发边界：北至北中干五千渠，南至金堤，西至西环，东至国道 G240 的城镇开发边界，面积 47.72 平方公里。

规划期限为 2023-2035 年。

其中：近期：2023-2025 年；远期：2026-2035 年。

3. 规划目标

(1) 近期发展目标：到 2025 年，初步建立与鄄城县社会经济、城市建设相适应的城乡环卫管理体系和环境卫生设施体系；城区各类垃圾能及时清运、在无害化处理的基础上，进一步加强资源化、减量化处理，进一步深化开展垃圾分类工作，由点到面扩大垃圾分类覆盖范围；各垃圾处理设施和环卫公共设施与县环境卫生主管部门实现管理联网；环卫设施基本满足城市需求，达到国内同类城市中等水平。

(2) 远期发展目标：到 2035 年，建立系统、完善、规范、有序的环境卫生行业管理体系、服务体系和社会化管理法规体系。各类城市垃圾处理各项指标全面达到国家、山东省及菏泽市要求，

环卫设施完全满足城市需求，达到并保持全国同类城市领先水平。

三、风险评估方法

1. 评估原则

风险评估原则是风险管理过程中的核心组成部分，遵循科学严谨、实事求是、以人为本、权责统一的原则，运用调查咨询手段，对规划的合法性、可行性、可控性进行综合分析，依靠有权作出决定的机关督促落实防范和化解社会稳定风险工作。风险评估涉及识别、分析和评价潜在风险，以便采取适当的措施来减轻或消除这些风险。风险评估遵循的基本原则：

一是全面性原则：风险评估应覆盖所有相关的风险领域，包括规划、财务、技术、运营、战略、安全等方面。

二是客观性原则：评估过程应基于事实和数据，避免主观偏见影响评估结果。

三是及时性原则：风险评估应定期或根据环境变化实时进行，以反映最新的风险状况和环境变化。

四是动态性原则：风险评估不是一次性的活动，而是一个持续的过程，需要根据内外部环境的变化进行动态调整。

五是专业性原则：评估应由具备相关知识和经验的专业人员进行，确保评估的准确性和有效性。

六是经济性原则：在评估风险时，应考虑成本效益，确保风险管理措施的经济合理性。

七是可操作性原则：风险评估结果应转化为具体的管理措施，

确保风险得到有效控制。

八是透明性原则：风险评估的过程和结果应向相关利益方公开，以增强信任和合作。

九是合法性原则：风险评估应遵守相关法律法规和标准，确保评估活动的合法性。

十是持续改进原则：评估体系应不断优化，以适应新的风险挑战和管理需求。

遵循这些原则有助于规划风险评估顺利进行，建立健全风险管理体系，从而更好地保护资产、维护声誉，促进野城县环境卫生快速、健康、可持续发展。

2. 评估方法

风险评估方法是系统性的过程，依据风险识别、风险分析、风险评估、风险应对方案，收集和审阅资料，充分听取意见，全面评估论证，确定风险等级，识别、分析和评估可能影响项目或投资的风险因素。通常考虑以下几个步骤：

一是风险识别：确定可能影响目标实现的潜在风险源。

二是风险分析：评估已识别风险的可能性和影响程度。

三是风险评估：根据风险分析的结果，对风险进行排序和分类。

四是风险应对：制定策略和计划来减轻、转移、避免或接受风险。

五是风险监控：持续跟踪风险，并在必要时调整风险应对策

略及方法。

风险评估方法可以是定性的、定量的，或者两者的结合。定性评估侧重于风险的性质和严重性，而定量评估则侧重于风险发生的概率和潜在影响的数值度量。

四、风险识别

城区环境卫生设施规划风险识别涉及评估和管理可能对规划实施产生负面影响的因素，需要考虑以下几个方面：

1. 政策法规风险

- 国家和地方环保政策的调整可能导致规划不符合最新要求。
- 相关法律法规的变化可能影响规划的实施。

2. 规划中的选址和用地风险（社会稳定风险）

- 公众认知与接受度风险，公众对规划的认识不足或存在误解，导致抵触情绪。可能受到周边居民的反对，导致项目无法落地。

- 土地供应不足或土地性质变更可能影响设施建设。
- 应根据居民区的位置结合风向进行选址。

3. 环境影响风险

环卫设施建设和运营过程中可能产生的废气、废水、噪声等环境污染问题（空气环境监测、地下水监测、气象预警等）。

4. 健康安全风险

环卫工人作业过程中的交通事故、传染病、高温中暑等健康安全风险。

5. 经济风险

- 投资成本风险：规划项目投资成本高，资金来源不稳定。
- 运营收益风险：设施运营后可能面临收益不足、成本回收周期长等问题。

6. 技术风险

- 技术可行性风险：规划采用的技术方案是否成熟、可靠，是否存在技术瓶颈。
- 技术更新风险：随着科技进步，现有技术可能迅速被淘汰，导致技术、管理、设施运行壁垒。

通过上述风险识别，有助于制定相应的风险应对措施，以确保城区环境卫生设施规划的顺利实施和长期可持续性。

五、风险评估与论证

1. 风险发生可能性评估：

风险等级分析：对识别出的各类风险进行深入分析，评估其可能带来的具体影响。

将风险发生的可能性分为高、中、低三个等级。

- 政策法规风险：低
- 技术风险：中
- 资金风险：中
- 运营管理风险：高
- 社会稳定风险：中

风险发生可能性评估是风险管理过程中的关键步骤，它涉及

对潜在风险事件发生的概率进行量化分析。进行风险可能性评估时，需要考虑以下几个方面：

一是风险识别：首先明确需要评估的风险类型，包括但不限于管理风险、资金风险、实施风险、法律风险、技术风险等。

二是数据收集：搜集与风险相关的数据和信息，包括历史数据、行业标准、专家意见等。

三是风险因素分析：分析影响风险发生的各种因素，如经济环境、行业趋势、内部管理、政策法规、技术规范等。

四是概率评估：利用统计学方法和模型，如概率分布、回归分析等，对风险发生的可能性进行量化。

五是结果认定：将评估结果转化为易于理解的形式，如风险等级、概率百分比等。

六是监控与更新：定期回顾和更新风险评估，确保评估结果的时效性和准确性。

进行风险发生可能性评估有助于项目或组织制定有效的风险应对策略，优化资源配置，降低潜在损失。

2. 风险影响程度评估

风险影响程度评估是风险管理过程中的重要环节，它涉及对已识别风险可能带来的具体影响进行深入分析。对风险影响程度评估，将风险影响程度分为严重、较大、一般三个等级。

- 政策法规风险影响程度：较大

- 选址和用地风险影响程度：较大

- 技术风险影响程度：较大
- 资金风险影响程度：较大
- 运营管理风险影响程度：较大
- 社会稳定风险影响程度：一般

对风险影响程度评估分为三个等级，有助于项目或组织制定有效的风险应对策略，优化资源配置，降低潜在损失。

具体风险影响分析：

•**政策法规风险影响程度：较大**

政策法规风险影响程度是由于政府政策、法律法规的变动或新政策法规的出台，对项目的运营、财务状况、市场地位、社会因素等方面可能产生的影响。影响可能是正面的，也可能是负面的，具体取决于政策法规变化的内容和项目应对措施的有效性、合理性。评估政策法规对该规划项目风险影响程度根据是：法律法规的性质、影响范围、影响深度、项目应对能力、时间因素、社会反应等因素判定。

•**选址和用地风险影响程度：较大**

选址和用地风险影响程度主要从以下几个方面判定：

一是法律法规风险影响程度：在选址过程中，必须确保所选地点符合当地法律法规的要求，包括土地使用权、建筑规范、环保标准、城区规划等。违反相关法规可能导致项目无法进行或面临法律诉讼。

二是土地使用权风险影响程度：土地使用权的获取可能存在

不确定性，如土地征用、土地权属争议等问题，这些都可能影响项目的正常开展。

三是地质和环境风险影响程度：选址地的地质条件和环境状况对项目的可行性有直接影响。例如，地质不稳定可能导致建筑成本增加或建筑质量受损，而环境污染可能需要额外的治理成本。

四是基础设施配套风险影响程度：基础设施的完善程度直接影响到项目的运营成本和效率。交通、水电供应、通讯等基础设施的不足可能会增加项目投资和运营成本。

五是市场和经济风险影响程度：选址地的市场环境和经济发展水平也会影响项目的成功。例如，人口密度、消费水平、竞争对手分布等因素都可能对项目收益产生影响。

六是政策和规划变动风险影响程度：政府的政策调整和城市规划变动可能会对项目产生重大影响。例如，新的规划可能限制项目的发展，或者政策变动导致成本增加等。

在进行选址和用地时，应充分考虑上述风险因素，并采取相应的风险评估和应对措施，以确保项目的顺利进行。

•技术风险影响程度：较大

技术风险影响程度是技术或质量问题对项目、产品或服务可能造成的损害程度。评估技术风险影响程度时，需要考虑以下几个方面：

一是严重性：技术问题可能导致的最坏后果，包括数据丢失、系统崩溃、服务中断等。

二是可能性：技术问题发生的可能因素，包括由于硬件故障、软件缺陷、外部攻击、技术持续性等因素导致。

三是持续时间：技术问题发生后，影响持续的时间长度。

四是检测和响应时间：从技术问题发生到被检测到的时间，以及从检测到问题到采取有效响应措施的时间。

五是恢复能力：在技术问题发生后，系统或服务恢复正常运行所需的时间和资源。

六是法律和合规性影响：技术风险可能带来的法律后果和合规性问题。

通过对上述技术风险的影响程度进行量化，从而制定相应的风险缓解措施和应对策略。

•**资金风险影响程度：较大**

资金风险影响程度是资金规划、市场波动、信用状况变化、操作失误等因素导致资金损失的可能性及其可能造成的损失大小。评估资金风险影响程度通常需要考虑以下几个方面：

一是市场风险：市场波动可能引起资产价格变动，从而影响投资的价值。

二是信用风险：合作方违约的可能性，可能导致资金损失。

三是操作风险：由于内部流程、人员、系统或外部事件的失误或失败，导致资金损失。

四是法律和合规风险：违反法律法规或监管要求，可能引起罚款、诉讼或声誉损失。

•运营管理风险影响程度：较大

运营管理风险影响程度是项目运营过程中，由于内部管理不善或外部环境变化等因素导致的风险对项目运营产生的负面影响程度。这种影响可能体现在财务损失、业务中断、声誉损害等多个方面。评估运营管理风险影响程度通常需要考虑以下几个方面：

一是风险发生的可能性：评估运营管理风险发生的概率大小。

二是风险的潜在影响：分析风险发生后可能对项目造成的潜在危害、损失程度。

三是风险的持续时间：考虑风险对项目运营影响的持续时间长短。

四是风险的可控性：评估项目对风险的控制能力和应对措施的有效性。

五是风险的传播效应：分析风险是否可能引发连锁反应，影响项目的其他业务或部门。

通过综合评估这些因素，可以对运营管理风险的影响程度有一个全面的认识，并据此制定相应的风险管理策略和应对措施，以降低风险对项目运营的负面影响。

•社会稳定风险影响程度：一般

社会稳定风险影响程度是指可能对社会秩序、公共安全、经济运行等方面造成的潜在或实际的负面影响。

评估社会稳定风险影响程度通常考虑以下几个方面：

一是事件或政策变动的性质和范围：涉及的领域、影响的人群规模、持续时间等。

二是社会公众的反应：公众对事件或政策变动的接受程度、情绪反应、可能的抗议或支持行为。

三是经济影响：对当地经济的直接和间接影响，包括就业、投资等方面。

四是政治影响：对政府公信力、政治稳定性的潜在影响。

五是法律和制度影响：可能引发的法律方面的争议、制度调整或改革需求。

通过综合分析这些因素，可以对社会稳定风险影响程度进行评估，并据此制定相应的风险应对措施和预案。

六、风险防范

1. 提高公众认知与接受度

加强规划宣传，通过媒体、社区活动等方式提高公众对规划的理解和支持。

2. 合理解决土地征用与拆迁问题

依法依规进行土地征用和拆迁工作，保障被征迁群众的合法权益。

3. 加强环境保护措施

严格执行环境影响评价制度，确保设施建设和运营过程中的环境保护措施得到有效落实。

4. 保障环卫工人健康安全

加强安全培训，提供必要的防护装备，合理安排工作时间，避免高温中暑等安全事故发生。

5. 优化投资与运营模式

积极争取政府资金支持，探索多元化融资渠道；提高设施运营效率，降低成本，增加收益。

6. 关注技术发展趋势

及时跟踪行业技术动态，适时调整规划方案，确保技术方案的先进性和适用性。

七、风险应对措施

1. 政策法规风险应对措施

- 密切关注国家和地方环保政策法规的变化，及时调整规划内容。

- 加强与相关部门的沟通协调，确保规划符合法律法规要求。

政策法规风险是指政府有关的政策发生重大变化或是有重要的举措、法规出台，引起执行及措施的变化，从而给环境带来的风险。为了有效应对政策法规风险，建议采取以下措施：

加强日常监管：对系统运行过程进行日常监管，及时发现并处理异常情况，保持良好的运行环境。

提高监管水平：根据系统运行和变化，运用系统控制手段，把握系统供求结构和行业平衡，完善资本系统，减少突变性风险。

加强系统监管：加强系统监管，完善对异常系统、操纵系统的监管标准，出台程序化系统监管规定，加强对高频量化系统监管，制定系统运作规则，严肃查处违法违规行为。

推动行业高质量发展：引导行业机构树立正确运营理念，处理好功能性和盈利性关系，完善高管人员任职条件与备案管理制度，推动行业机构管理能力建设。

培育良好的行业文化：积极培育良好的行业文化，完善与经营绩效、业务性质、贡献水平、合规风控、社会文化等相适应的薪酬管理制度，持续开展行业文化综合治理。

加强动态监测预警：对运营管理机构建立健全高标准和高专业的治理机制，加强风险管理，强化事前审慎监管和动态监测预警。

通过上述措施，可以有效应对政策法规风险，保障系统的稳定运行。

2. 选址和用地风险应对措施

- 充分征求周边居民的意见和建议，优化选址方案。
- 提前做好土地储备和规划调整工作，保障用地需求。

选址和用地风险应对措施还应注重以下几个方面：

用途管制与供地风险防控：建设项目选址和用地储备、供给应符合国土空间规划要求和各类空间准入条件。规划建设项目应在国土空间规划确定的建设用地范围内选址建设，其用途应符合

控制性详细规划要求。选址建设应避开地形坡度 ≥ 25 度的陡峭区域，避免高切坡建设诱发地质灾害。

环境影响评估：对于化工园区、危化品项目、石油库、垃圾焚烧厂、污水处理厂、变电站、高压电力廊道、长输油气管道等邻避项目，选址建设时应按规定开展环境影响、安全风险、社会稳定等评估，确保与周边居民点、村民点及教育、医疗、体育等建设项目的安全防护距离符合相关规定和评价结论要求。

安全防护距离：除符合相关规定外，该规划项目选址不得在国道、省道、高速公路、铁路、长输油气管道、高压电力廊道、湖泊保护线等安全保护范围内选址建设。

土壤污染风险管控：对于拟储备用地，经专业机构评估认定存在土壤污染的，应按照“谁污染、谁治理”的原则进行治理修复。

这些措施旨在确保该规划项目选址的科学性、安全性，以及环境保护和公共安全的考虑。

3. 技术风险应对措施

- 加强对新技术的研究和论证，选择成熟可靠的技术方案，全面实施智慧环卫。

- 建立技术监测和评估机制，及时发现和解决技术问题。

在当今快速发展的科技时代，技术风险无处不在。如何有效应对这些风险，保障项目的稳定发展，是众多项目和组织面临的重大挑战。下面几项技术风险的应对措施应引起足够重视。

首先，建立完善的技术风险评估机制。这包括识别、分析、评估潜在的技术风险，以便了解风险的大小和影响程度。风险评估应定期进行，以便及时更新和调整风险管理策略。

二是加强技术研发与培训。项目应重视技术研发，不断引入新技术，提高自身的技术水平和创新能力。同时，加强员工的技术培训，提高团队的整体技术水平，以应对潜在的技术风险。

三是建立应急响应机制。针对可能发生的技术风险，项目应建立应急响应机制，制定详细的应急预案。预案应包括应对措施、责任人、响应时间和资源调配等内容，以确保在风险发生时能够迅速、有效地应对。

四是加强合作与交流。项目应加强与行业内的合作与交流，共享技术风险信息，共同应对风险。同时，通过交流学习，不断提升自身的风险防范意识和应对能力。

五是建立风险档案管理制度。为确保风险管理工作的持续性和系统性，项目应建立风险档案管理制度。对已识别和评估的技术风险进行记录，便于跟踪和管理。同时，为未来的风险管理工作提供参考和依据。

应对技术风险需要项目在多个层面采取措施。从建立评估机制到加强合作与交流，每一步都至关重要。只有如此，项目才能在日新月异的科技变革中保持稳定运行和发展。

4. 资金风险应对措施

- 多渠道筹集资金，确保规划实施所需资金充足。

- 加强资金管理和监督，提高资金使用效率。

资金风险应对措施还应包括以下几点：

一是法律合规：确保所有资金操作符合相关法律法规，避免因违规操作导致的资金损失。

二是风险评估：定期进行资金风险评估，识别潜在的财务风险点。

三是资金储备：建立充足的流动资金储备，以应对突发事件导致的资金短缺。

四是信用管理：加强信用管理，对合作方进行信用评估，减少资金风险。

五是预算管理：制定合理的预算计划，确保资金的合理分配和使用。

六是风险转移：通过保险或合同条款将部分风险转移给第三方。

七是监控和报告：建立资金风险监控系統，及时报告和处理风险事件。

八是应急计划：制定应对资金风险的应急计划，确保在风险发生时能够迅速响应。

5. 运营管理风险应对措施

- 加强人才培养和引进，提高运营管理水平。

- 建立健全运营管理制度和应急预案，加强对设施运行和维护的监督考核。

运营管理风险应对措施还应包括以下几个方面：

一是风险监测：持续监测风险指标，确保风险控制措施的有效性，并及时调整应对策略。

二是培训与教育：对员工进行风险管理培训，提高他们对风险的认识和应对能力。

三是沟通与报告：确保风险信息在组织内部有效沟通，并向管理层和利益相关者报告风险状况。

四是应急响应：制定应急响应计划，确保在风险事件发生时能够迅速有效地应对。

五是持续改进：根据风险事件的处理结果和经验教训，不断优化风险管理流程和应对措施。

6. 健康安全风险应对措施

环卫工人作业过程中的交通事故、传染病、高温中暑等健康安全风险。

一是建立健全健康安全管理体系，确保所有员工了解并遵守相关安全规定。

二是定期进行健康安全培训，提高员工对潜在风险的认识和应对能力。

三是对工作环境进行定期检查，及时发现并解决安全隐患。

四是提供必要的个人防护装备，并确保员工正确使用。

五是制定紧急情况下的应急预案，包括疏散路线、紧急联系人、救援等内容。

六是定期进行健康安全演练,确保在真实情况下能够迅速有效地应对。

七是对健康安全事故进行记录和分析,不断改进应对措施。

八是鼓励员工报告潜在风险和不安全行为,建立开放的沟通渠道。

九是为员工提供健康检查和心理咨询,关注员工身心健康。

十是与专业健康安全机构合作,获取最新的健康安全信息和专业指导。

7. 社会稳定风险应对措施

- 加强宣传教育,提高公众对环境卫生设施的认识和理解。

- 及时公开规划信息,回应公众关切,增强公众参与度。

社会稳定风险应对措施还应考虑以下几个方面:

一是预警机制:建立有效的预警机制,对可能出现的社会风险进行早期识别和预警,以便及时采取应对措施。

二是信息沟通:加强与公众的信息沟通,确保信息的透明度和及时性,减少误解和恐慌。

三是应急预案:制定详细的社会稳定应急预案,包括应急响应流程、责任分工、资源调配等,确保在风险发生时能够迅速有效地应对。

四是社会参与:鼓励社会各界参与风险管理,通过建立合作机制,共同维护社会稳定。

五是法律合规:严格遵守相关法律法规,确保应对措施符合

法性，同时通过法律手段维护社会秩序。

六是持续改进：在应对措施实施后，进行效果评估和反馈，不断优化和改进应对策略。

七是建立长效机制，使风险应对措施演练培训常态化，持续改进化。

八、结论与建议

通过对环境卫生设施专项规划的风险评估，识别出了可能面临的各类风险，并制定了相应的应对措施。在规划实施过程中，应密切关注风险的变化，及时调整应对策略，并跟踪规划实施过程中的风险变化情况，以确保规划的顺利实施和目标的实现。

综上所述，为全面提升城区环境卫生管理水平，提高鄞城县城市品位，理顺环卫管理体系，改善综合治理能力，完善环卫制度建设，强化市民整体素质和环境爱护意识，减少损害城市形象的行为等，提出如下建议：

一、强化宣传舆论教育，增强市民环卫意识。加强城市环卫管理，提高环卫工作质量，“人民城市人民管，管好城市为人民”。人民是城市的主人，应当使广大市民成为自我约束、自我管理、自我监督的城市管理主体。通过新闻媒体舆论引导，开辟环卫宣传栏，制作大型城市管理宣传画、开展爱国卫生活动，在学校开设环卫课程等形式，宣传环保的重要意义、垃圾污染的危害和垃圾处理的相关政策法规，推广环卫工作先进经验，宣传表彰环卫先进典型，定期开展环卫检查评比，曝光危害城市环卫的不良陋

习，在全社会营造“城市管理，人人有责”的浓厚氛围。同时，通过严格城市环卫管理，打造优美的城市环境，以优美的城市环境和严格的环卫制度约束市民养成自觉遵守环卫制度的意识和良好环卫习惯。

二、加大经费投入力度，改善环卫管理条件。城市环境公共卫生维护是一项公益性、社会性服务事业，应发挥公共财政投入的主渠道作用，加大对城市环卫基础设施建设和市容市貌环境卫生费用的投入，改善环卫管理条件。在加大资金投入的同时，应贯彻“谁污染、谁付费”、“谁使用、谁补偿”原则，规范收费标准，依规收缴居民、单位的保洁服务费和垃圾处理费等专项资金，以维护日常的公共环卫费用。通过“政府搭台、企业唱戏”形式，广泛发动社会筹资，设立环卫专项基金，用于环卫项目保护、项目建设和示范工程等开支。同时，可利用多种融资形式和其它经营形式吸引投资，以解决环卫运营和设施建设资金不足的问题，促使环卫管理、环卫运营向产业化发展。

三、严格实施城市规划，完善基础设施建设。城市建设和管理工作，规划是龙头、设施是基础。城市环卫设施建设规划是一项综合性规划，涉及多个部门，建议政府部门建立起统一、高效、科学、务实的管理运行机制，做好统筹、指导、协调、监督本辖区内环卫规划相关内容和任务的有序实施及执行，并认真总结实施经验，综合判断实施过程中存在的问题和原因，及时提出修正措施。严格新开发住宅小区、商业区等开发项目建设的环卫设施

审核工作，环卫管理部门应参与建设项目的审批管理过程，以便加强环卫设施的配套建设监管，对城市环卫设施规划监管失职、违法违规审批造成严重后果的，应依法追究有关领导和部门及有关人员责任。实行公共环卫设施与房屋建筑工程同步规划、同步配套、同步实施，严格禁止原规划的环卫用地移作它用。今后建设单位必须按照国家规定的标准建设封闭式垃圾池、公厕、垃圾箱等环卫设施，并与主体工程同时设计、同时施工、同时交付使用。

四、健全环卫管理制度，落实部门共管责任。制度建设是一项根本建设，具有不可替代的重要作用。建议建立起一套比较完善的环卫管理制度，用制度管人管事。有关部门必须根据法规制度，结合实际，制定责任明确、措施具体、可操作性强的环卫管理措施。按照“谁管理、谁负责”的岗位管理责任制，实行划片、划段责任措施，把具体任务落实到责任人身上，做到每条路有人管，每条街有人包，每条巷有人理。全面落实主体责任，聘邀环卫义务监督员，定期检查督促，也可通过评比挂牌，实名通报，提高工程质量。严格建筑施工场地管理，制止开发商、单位、个人建筑垃圾乱倾倒、乱堆放街边路口的行为。日常管理与集中突击整治相结合，组织青年志愿者、机关干部职工、学校师生、环卫工人、广大群众参与大扫除的城市管理全民环卫活动。强化环卫监察执法力度，提高管理执法能力，使城市环卫管理执法工作制度化、规范化。

五、开展专项整治活动，规范市容环卫秩序。良好的市容环境卫生是现代化城市文明的象征，是发展城市经济的必要条件。建议以建设宜居宜憩、生态花园城市为目标，坚持“疏堵结合、标本兼治、统筹兼顾、整体推进”原则，每年开展一至二次的有计划、有组织、有步骤的集中专项整治活动，规范市容环卫秩序，提升城市美誉度。成立专项整治领导机构，制定专项整治方案，明确整治责任单位，提出整治范围标准，规定整治时间要求，落实整治保障措施，然后组织考核检查。把专项整治考核结果在报刊、电视台等新闻媒体向社会公布，并列入责任单位领导干部政绩的考核内容。

六、加快处理场所建设，提高无害化处理水平。城市垃圾、污水、危险物处理场所建设是一个地区环卫管理是否优化的重要标志。建议加快垃圾、污水、危险物等各项处理场所建设，加强现有垃圾转运站、垃圾场的改造建设，提高无害化处理水平。加快现有污水处理更新和规划污水处理设施建设，做好城区排污工程整治，提高城市污水处理能力。建立全县危险废物和严控废物产生源管理动态档案，加强对危险废物和严控废物产生、处置环境监督管理。对危险工业固体废物，统一由有资质单位进行处理。

七、深化管理体制创新，推行智慧城市建设。以数字赋能，促进数字城市现代化建设，加快智慧城市建设步伐。建议以智慧城市建设机制入手，尽快建立起与现代化城市建设相适应的、科学合理、高效长效的环卫管理机制、智慧环卫管理平台，特别要

建立市容环卫日常管理责任机制、环境建设和管理工作统筹协调机制、群众投诉处理机制、市容环卫管理日常情况通报机制、监督检查考核和责任追究机制等，力争城市环卫管理实现从经验管理向制度管理、突击管理向长效管理、传统管理向智慧管理转变，通过大数据分析、研判、挖掘，努力使市容环境卫生日常管理工作指挥调度有方、执行高效有序、监控完善有力、保障合理充分、奖惩分明有效，推动城市环卫管理上水平、上档次。同时，建议以智慧管理体制创新为突破口，加大城市管理体制创新力度，按照“管养分离、市场运作”的原则，以人为本，预防为主，建立分级管理及应急预案体系，相关部门和单位通力合作、资源共享，将环卫事业推向企业化、社会化、市场化、智慧化建设之路，以数字赋能、智慧创新，开创城区环境卫生管理工作新局面。

风险评估专家委员会成员：

日期：2024年8月17日

《鄆城縣城區環境衛生設施專項規劃（2023-2035年）》

風險評估專家名單

	姓名	工作單位	職稱	簽名
1	孟凡貴	荷澤市國土空間規劃研究遙感中心	高工	
2	李蘭軍	荷澤市市政工程管理處	高工	
3	高磊	荷澤市檔案局	研究員	